

Số: 119 /BC-UBND

Hải Dương, ngày 04 tháng 8 năm 2023

BÁO CÁO

Dự kiến Phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh (Đưa vào quy hoạch tỉnh giai đoạn 2021-2030)

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã và Kết luận số 48-NQ/TW, ngày 30 tháng 01 năm 2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Thực hiện Công điện số 557/CĐ-TTg, ngày 18 tháng 6 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát, hoàn thiện các quy định về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Công điện số 616/CĐ-TTg, ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát, hoàn thiện các quy hoạch để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã (gọi tắt là ĐVHC) giai đoạn 2023-2030;

Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương báo cáo dự kiến phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh làm cơ sở cập nhật Quy hoạch tỉnh, cụ thể như sau:

1. Tiêu chuẩn về diện tích, dân số của ĐVHC cấp huyện và cấp xã theo quy định của pháp luật hiện hành

Tiêu chuẩn đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cụ thể như sau:

1.1. Tiêu chuẩn ĐVHC cấp huyện

- Diện tích tự nhiên tối thiểu: 315 Km²;
- Quy mô Dân số tối thiểu: 120.000 người trở lên

1.2. Tiêu chuẩn ĐVHC cấp xã

a) Tiêu chuẩn Xã đồng bằng:

- Diện tích tự nhiên tối thiểu: 21 Km²;

- Quy mô dân số tối thiểu: 8.000 người trở lên

b) Tiêu chuẩn Thị trấn:

- Quy mô diện tích tự nhiên tối thiểu: 14 Km²;

- Quy mô Dân số tối thiểu: 8.000 người trở lên

c) Tiêu chuẩn Phường:

- Quy mô diện tích tự nhiên tối thiểu: 5,5 Km²;

- Quy mô Dân số tối thiểu:

+ Phường thuộc thành phố: 7.000 người trở lên;

+ Phường thuộc thị xã: 5.000 người trở lên.

2. Nguyên tắc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

Thực hiện theo quy định tại Điều 2 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cụ thể:

a) Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng và tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu cơ quan, tổ chức trong việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

b) Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phải tuân thủ Hiến pháp, thực hiện đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết này và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

c) Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phải bảo đảm phù hợp với quy hoạch tỉnh, quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị hoặc các quy hoạch khác có liên quan.

d) Chú trọng, cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, phát triển kinh tế - xã hội.

đ) Chú trọng và làm tốt công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân nhằm tạo sự đồng thuận, ủng hộ, thống nhất cao về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn bảo đảm công khai, minh bạch và đúng quy định của pháp luật.

e) Gắn việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã với đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; giải quyết chế độ, chính sách hợp lý đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; thực hiện chế độ, chính sách hỗ trợ đặc thù đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp.

3. Các trường hợp không bắt buộc sắp xếp

Thực hiện theo quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cụ thể: Đơn vị hành chính thuộc diện sắp xếp, nhưng có một trong các yếu tố đặc thù sau đây thì không bắt buộc thực hiện sắp xếp:

a) Có vị trí biệt lập và khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi với các đơn vị hành chính liền kề;

b) Có địa giới đơn vị hành chính đã hình thành ổn định và từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào;

c) Có vị trí trọng yếu về quốc phòng, an ninh hoặc có đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán riêng biệt mà nếu sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề khác sẽ dẫn đến mất ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội;

d) Đơn vị hành chính nông thôn thuộc diện sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch phát triển thành đơn vị hành chính đô thị trong giai đoạn 2023 - 2030, có diện tích tự nhiên và quy mô dân số đạt tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

đ) Trong giai đoạn 2023 - 2025 không bắt buộc thực hiện sắp xếp đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đã được sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021.

e) Trong giai đoạn 2026 - 2030 không bắt buộc thực hiện sắp xếp đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đã được sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021 và giai đoạn 2023 - 2025.

f) Đối với trường hợp quy định tại các khoản a....e nêu trên, nếu địa phương thấy cần thực hiện sắp xếp để tổ chức hợp lý đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo tại phương án tổng thể và đề án sắp xếp đơn vị hành chính của địa phương để trình cấp có thẩm quyền xem xét.

4. Thực trạng, số lượng các ĐVHC cấp huyện cần sắp xếp giai đoạn 2023 - 2030

Tỉnh Hải Dương có 12 ĐVHC cấp huyện (09 huyện, 02 thành phố và 01 thị xã trực thuộc tỉnh) với tổng diện tích là 1.668km²; dân số 2.118.265 người. Bình quân một ĐVHC cấp huyện có diện tích là: 139 km², dân số 166.823 người. Đối chiếu với quy định, không có ĐVHC cấp huyện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2030.

5. Thực trạng và số lượng các ĐVHC cấp xã cần sắp xếp giai đoạn 2023 - 2030

5.1. Thực trạng ĐVHC cấp xã

Tỉnh Hải Dương có 235 ĐVHC cấp xã, gồm 178 xã; 47 phường và 10 thị trấn; trong đó chia ra:

- Xã đồng bằng, gồm 176 xã. Trong đó có 31 xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định hoặc đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định.

- Xã miền núi, gồm 02 xã. Không có xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định hoặc đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định.

- Phường thuộc thành phố Chí Linh, thành phố Hải Dương và thị xã Kinh Môn, gồm 47 phường. Có 5 phường có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định hoặc đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định.

- Thị trấn có 10 đơn vị. Có 02 thị trấn (*thị trấn Ninh Giang, thị trấn Phú Thái*) đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định.

(Chi tiết tại Phụ lục số 01)

5.2. Số lượng các ĐVHC cấp xã phải sắp xếp

a) Giai đoạn 2023-2025:

Có **38** ĐVHC cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chí về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn quy định hoặc đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định phải tiến hành sắp xếp.

(Chi tiết tại Phụ lục số 01)

b) Giai đoạn 2026-2030:

Có **54** ĐVHC cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chí về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100% tiêu chuẩn quy định; hoặc đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định.

(Chi tiết tại Phụ lục số 03)

6. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã (Phụ lục tổng hợp số 04)

6.1. Giai đoạn 2023-2025:

* Tổng số ĐVHC cấp xã phải sắp xếp là **60** đơn vị (*trong đó có 37 xã thuộc diện phải sắp xếp; 23 xã liên quan liền kề*), cụ thể:

- Thành phố Hải Dương: 06 phường nhập thành 02 phường;
- Thị xã Kinh Môn: 01 xã nhập vào 01 phường thành 01 phường;
- Huyện Bình Giang: 02 xã nhập thành 01 xã;
- Huyện Cẩm Giàng: 03 xã và 01 thị trấn, nhập thành 01 xã và 01 thị trấn;
- Huyện Kim Thành: 07 xã và 01 thị trấn nhập thành 03 xã và 01 thị trấn;
- Huyện Ninh Giang: 07 xã và 01 thị trấn nhập thành 03 xã và 01 thị trấn;

- Huyện Thanh Hà: 07 xã và 01 thị trấn nhập thành 03 xã và 01 thị trấn;
- Huyện Tứ Kỳ: 06 xã nhập thành 03 xã;
- Huyện Gia Lộc: 08 xã nhập thành 04 xã;
- Huyện Nam Sách: 07 xã và 01 thị trấn, nhập thành 03 xã và 01 thị trấn.

(Chi tiết tại Phụ lục số 2)

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, tỉnh Hải Dương sẽ **giảm 31 ĐVHC** cấp xã, **còn 204 ĐVHC** cấp xã (*từ 235 đơn vị còn 204 đơn vị hành chính cấp xã*).

* Trong tổng số **38 ĐVHC** cấp xã thuộc diện phải sắp xếp, dự kiến phương án sắp xếp **37 đơn vị** và **23 đơn vị** liên quan liên kết theo Phụ lục số 02 nêu trên. Còn **01 đơn vị** là xã Nhân Huệ thuộc thành phố Chí Linh đề nghị không thực hiện sắp xếp (*Phù hợp với quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Lý do: Xã Nhân Huệ có diện tích 3 mặt giáp sông Kinh Thầy, sông Thương (*không có cầu sang phía bên kia sông giáp huyện Nam Sách tỉnh Hải Dương và huyện Gia Bình tỉnh Bắc Ninh*), còn lại 01 mặt giáp phường Cổ Thành, chỉ có 01 đường giao thông từ phường Cổ Thành đi sang xã Nhân Huệ (*qua bờ đê giáp sông*). Mặt khác, xã Nhân Huệ phần lớn người dân theo đạo công giáo; tập quán sinh hoạt và sản xuất chủ yếu là nông nghiệp, chài lưới...Nên sắp xếp phải sáp nhập với phường Cổ Thành, không phù hợp với tập quán sinh hoạt tôn giáo và khó khăn trong việc đi lại giải quyết TTHC của người dân; đồng thời ảnh hưởng đến tiêu chí đô thị của phường Cổ Thành.

6.2. Giai đoạn 2026 - 2030:

Tổng số có **54 ĐVHC** cấp xã thuộc diện phải sắp xếp (*có 03 ĐVHC cấp xã đã sắp xếp giai đoạn 2019-2021*). Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2026-2030 dự kiến là 53 ĐVHC cấp xã. Trong đó, có **36 ĐVHC** cấp xã thuộc diện sắp xếp, **13 ĐVHC** cấp xã không thuộc diện sắp xếp nhưng liên kết liên quan và **04 ĐVHC** cấp xã không thuộc diện sắp xếp, song đề nghị được sắp xếp để đảm bảo tiêu chí thành lập ĐVHC đô thị là thị trấn (*các xã Tái Sơn, Hưng Đạo, Ngọc Kỳ huyện Tứ Kỳ; Thị trấn Ninh Giang, xã Vĩnh Hòa huyện Ninh Giang*).

(Chi tiết tại Phụ lục số 3)

Sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2026-2030, tỉnh Hải Dương sẽ **giảm 27 ĐVHC** cấp xã, **còn 177 ĐVHC** cấp xã (*từ 204 đơn vị, còn 177 ĐVHC cấp xã*).

* Trong 54 ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2026-2030 có 18 đơn vị hành chính cấp xã đề nghị không thực hiện sắp xếp, cụ thể như sau:

- Huyện Bình Giang: 09 đơn vị, gồm:

+ 07 xã thuộc diện quy hoạch đề nghị lên phường để thành lập thị xã Bình Giang dự kiến trước năm 2030 theo Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24 tháng 02 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ;

+ 02 xã đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021.

- Thành phố Chí Linh: 02 đơn vị, gồm:

+ Xã Hưng Đạo. Do có di tích lịch sử Quốc Gia đặc biệt (*Đền Kiếp Bạc*) và được quy hoạch nâng cấp thành ĐVHC đô thị là phường Hưng Đạo.

+ Xã Hoàng Hoa Thám. Là xã miền núi có trên 50% dân tộc thiểu số, có di tích Chùa Thanh Mai đang được đề nghị trong quần thể di tích Yên Tử đề nghị UNESCO công nhận di sản thế giới; có đơn vị quân đội là Trung đoàn 2 Quân khu 3 đóng trên địa bàn xã, là xã có đất thuộc khu vực Quốc phòng trọng yếu của tỉnh.

- Thành phố Hải Dương: 03 đơn vị, gồm:

+ Xã Gia Xuyên và xã Ngọc Sơn là 02 xã được quy hoạch ĐVHC đô thị, nâng cấp để thành lập phường Gia Xuyên và phường Ngọc Sơn.

+ Xã An Thượng. Đã sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021.

- Huyện Gia Lộc: 03 đơn vị, gồm:

+ Xã Thống Nhất. Có 03 mặt giáp với các ĐVHC của thành phố Hải Dương, phần còn lại giáp với xã Yết Kiêu. Xã Yết Kiêu là ĐVHC mới sáp nhập từ 03 xã trong giai đoạn 2019-2021.

+ Xã Lê Lợi. Có một mặt giáp với xã Phạm Trấn huyện Gia Lộc qua sông Bắc Hưng Hải, kết nối giao thông gặp khó khăn, một mặt giáp xã Cổ Bì huyện Bình Giang, một mặt giáp với xã Yết Kiêu là ĐVHC mới sáp nhập từ 03 xã trong giai đoạn 2019-2021, mặt còn lại giáp với xã Toàn Thắng và xã Đoàn Thượng (*02 xã này đã có trong phương án sáp nhập với nhau, nên không thể sáp nhập với xã Lê Lợi, vì diện tích và dân số lớn*).

+ Xã Hồng Hưng. Giữ nguyên, điều chỉnh 22,95 ha thuộc xã Đoàn Thượng và 65,1 ha thuộc xã Toàn Thắng nhập sang xã Hồng Hưng để phù hợp với quy hoạch và quản lý diện tích khu công nghiệp Hồng Hưng. Sau khi điều chỉnh, xã Hồng Hưng đảm bảo tiêu chuẩn.

- Huyện Kim Thành: Có 01 đơn vị là xã Tam Kỳ đề nghị giữ nguyên, điều chỉnh một phần diện tích (*khoảng 0,82 km² đất*) của xã Đại Đức nhập vào xã Tam Kỳ cho đảm bảo tiêu chí về dân số và diện tích; phù hợp với quy hoạch phát triển và quản lý khu công nghiệp trên địa bàn (*Khu CN Kim Thành 2 đã được Chính phủ phê duyệt quy hoạch*).

7. Một số ĐVHC cấp xã bổ sung đưa vào quy hoạch ĐVHC đô thị (*thị trấn*) đến năm 2030

7.1. Đối với ĐVHC cấp xã không thuộc diện sắp xếp:

- Xã Nguyên Giáp và Tiên Động thuộc huyện Tứ Kỳ.

- Xã Yết Kiêu thuộc huyện Gia Lộc.

7.2. Đối với ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp:

- Huyện Thanh Miện:
 - + Xã Đoàn Tùng và xã Thanh Tùng (*sáp nhập giai đoạn 2026-2030*).
 - + Xã Tứ Cường và xã Cao Thắng (*sáp nhập giai đoạn 2026-2030*).
- Huyện Nam Sách: Xã Thanh Quang và xã Quốc Tuấn (*sáp nhập giai đoạn 2023-2025*).
- Huyện Tứ Kỳ: Xã Ngọc Kỳ, xã Tái Sơn (*sáp nhập giai đoạn 2023-2025*) và xã Hưng Đạo (*sáp nhập giai đoạn 2026-2030*).
- Huyện Thanh Hà: Xã Tân An và xã Thanh Hải (*sáp nhập giai đoạn 2026-2030*).

Trên đây là báo cáo dự kiến phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Hải Dương làm căn cứ đưa vào quy hoạch tỉnh giai đoạn 2021-2030./.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Tỉnh uỷ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ngành: Nội vụ; Kế hoạch - ĐT; Xây dựng, Tài chính, TN-MT; CA tỉnh;
- Lưu: VT, NC-KSTTHC (02b).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Minh Hùng